

第二期地方分権改革の推進に関する

指定都市のアピール

指定都市市長会

## 第二期地方分権改革の推進に関する指定都市のアピール

「地方分権改革推進法」が成立し、第二期地方分権改革の一步が踏み出された。安倍内閣総理大臣は、「地方の活力なくして国の活力なし」との考え方のもと、「日本の未来、地域の活性化のためには地方分権を着実に、力強く進めていく」としており、**首相の強いリーダーシップに大いに期待するものである。**

指定都市市長会は、地方分権の推進のため様々な機会を捉え、権限と税源の一体的な移譲により真の地方分権を実現するとともに、**指定都市の事務配分の特例に対応した大都市特例税制の創設や、分権型社会にふさわしい大都市制度の早期創設**などを強く訴えてきた。

しかし、**これまでの地方分権改革は、平成12年4月施行の地方分権一括法による機関委任事務制度の廃止や、三位一体の改革における3兆円規模の税源移譲が実現したことなど一定の前進はあったものの、「国及び地方公共団体が分担すべき役割を明確にし、地方公共団体の自主性・自立性を高め、個性豊かで活力に満ちた地域社会の実現を図る」という地方分権改革の理念からは程遠い「未完の分権改革」であった。**また、これまでの国における検討においては、大都市制度の議論が十分になされておらず、指定都市の主張がなおざりにされている状況にある。

今回の改革においては、権限と税源の一体的な移譲による真の地方分権が実現されるとともに、日本の活力の源である大都市に関する制度の本格的な議論がなされるべきである。そして、われわれ指定都市市長会は、この改革が国と地方の関係の基本にわたる見直しを行うものであることを踏まえ、地方との密接な連携により、改革を集中的かつ一体的に推進するため、**①地方分権改革推進計画の作成や地方分権改革一括法に向けた検討の際には、地方との合意のもとに進めること ②早期に第二期地方分権改革の工程表を明らかにすること ③地方分権改革推進委員会の委員の人選にあたっては、大都市の実情に精通した方を含めること**を強く要請する。

われわれ指定都市市長会は、第二期改革を地方分権改革の理念に沿った確実なものとするため、本日、「**地方分権改革推進プロジェクト**」を新たに立ち上げることを**決定した。**今後、指定都市は、国と地方、道府県と指定都市の役割分担の見直しと、その役割に見合う地方税財源の充実確保等について具体的に提案し、我が国の総人口の約2割にも及ぶ指定都市の住民を始めとする国民全体が、地方分権の実を実感できる**真の分権型社会の実現に向け、一丸となって取り組む決意**である。

平成18年12月22日

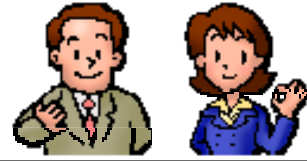
指定都市市長会

## これまでの地方分権改革の通知表

### 第一次地方分権改革

(平成5年6月 衆参両議院の決議  
～平成12年4月 地方分権一括法の施行まで)

どのくらいできたかな？  
地方分権改革



事 項	評 価	
国と地方公共団体の役割分担の明確化	国と地方の役割分担に関する基本原則が規定された点は評価できるが、基本原則に応じた事務配分の整理や地方の自主性・自立性を高めるための措置が不十分	△
機関委任事務制度の廃止	国と地方の関係を「上下・主従の関係」から「対等・協力の関係」としたことは評価	○
都道府県と市町村の関係の見直し	「市町村優先の原則」の徹底と、都道府県と市町村の関係を「対等・協力の関係」としたことは評価	○
	※ただし、指定都市と道府県の役割分担が不明確であり、道府県は真に必要な広域事務及び市町村連絡調整事務に特化し、これ以外の全ての事務を指定都市が一元的・包括的に実施すべき	×
国の関与等の抜本的見直し	関与の基本原則が規定されたことは評価できるが、実質的な関与等はない膨大に残る	×
指定都市への権限移譲の推進	国・道府県から指定都市への権限移譲はごくわずか ※指定都市への包括的な事務権限と税財源の移譲がなされていない	×
国庫補助負担金の整理合理化と地方税財源の充実確保	ほとんど先送り	×

### 三位一体の改革

(平成16年度～平成18年度)

国庫補助負担金の整理合理化と地方税財源の充実確保	約3兆円規模の税源移譲はなされるものの、単なる地方への負担転嫁に過ぎない負担率の引き下げばかりが目立つ結果となり、地方の自由度を増し裁量権を拡大するという、本来の趣旨からは程遠い	△
--------------------------	---	---

総合評価 ⇒ 「未完の分権改革」

今度こそ、真の地方分権改革の実現を！

- ① 地方との合意のもとで進めてください！
- ② 早期に第二期地方分権改革の工程表を明らかにしてください！
- ③ 地方分権改革推進委員会の委員の人選にあたっては、大都市の実情に精通した方を含めてください！