

令和4年度 税制改正要望事項

令和3年10月

指定都市市長会

目 次

1	法人住民税の拡充強化等	1
2	固定資産税の安定的確保	2
3	償却資産に対する固定資産税の現行制度の堅持	3
4	自動車関係諸税における市町村税財源の確保等	4
5	個人住民税の充実強化	6
6	ふるさと納税制度の見直し	8
7	地方消費税の充実等	10
8	地球温暖化対策に係る税財源の確保・充実	11
9	税務システムの標準化への対応	13
10	地方税務手続のデジタル化の推進と社会保障・税番号制度への対応	14
11	特別徴収税額通知（納税義務者用）の電子化への対応	15
12	個人住民税の公的年金からの特別徴収制度について	
	(1) 特別徴収の対象とならない年金受給者の給与からの特別徴収の実施	17
	(2) 年金保険者による市町村に対する通知の早期化等	18
	(3) 納税者の死亡によって生ずる過誤納金に係る取扱いの合理化	19
13	土地の負担調整措置における据置特例の廃止	20
14	税制改正に伴う地方税法の改正時期	21
15	地方税制に関する指定都市の意見の反映	22

1 法人住民税の拡充強化等

- ① 都市的税目である法人住民税について、大都市特有の財政需要に対応するため、国・地方間の税源配分の是正により、配分割合の拡充を図ること。
- ② 地方自治体間の財政力格差の是正を目的に導入された地方法人税は、単に地方間の税収を再配分する制度にすぎず、受益と負担の關係に反し、真の分権型社会の実現の趣旨にも反する不適切な制度である。
地方自治体間の財政力格差の是正は、法人住民税などの地方税収を減ずることなく、国税からの税源移譲等、地方税財源拡充の中で行うこと。

(理由と現状)

- ① 指定都市は圏域の中核都市としての役割を担っており、人口の集中・産業集積に伴う都市的課題から生ずる大都市特有の財政需要を抱えているため、都市的税目である法人住民税は重要な税源である。

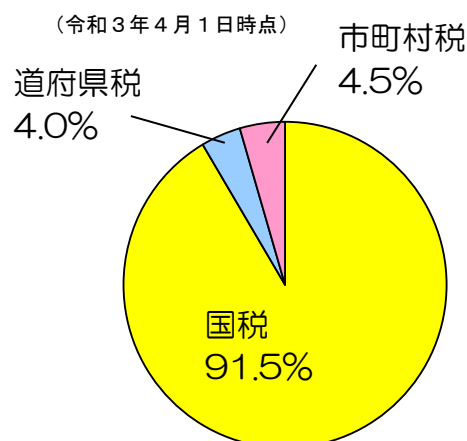
しかしながら、法人所得課税の市町村への配分割合が、4.5%と極めて低く、大都市特有の財政需要に対応した税収が確保できない仕組みになっている現状を踏まえると、法人住民税については、国・地方間の税源配分の是正により、その配分割合の拡充を図る必要がある。

- ② 法人住民税は、地域の構成員である法人が、市町村から産業集積に伴う社会資本整備などの行政サービスを享受していることに対する応益負担であり、市町村の基幹税目として重要な役割を果たしている。

その一方で、地方自治体間の財政力格差の是正を目的に導入された地方法人税は、単に、法人住民税の一部を国税化し、地方交付税として地方に再配分する制度にすぎず、受益と負担の關係に反し、真の分権型社会の実現の趣旨にも反する不適切な制度である。

もとより、地方自治体間の財政力格差の是正は、法人住民税などの地方税収を減ずることなく、国税からの税源移譲や地方交付税の法定率の引上げ等、地方税財源拡充の中で行うべきである。

法人所得課税の配分割合（実効税率）



法人所得課税の市町村への配分割合が極めて低い！

- 注1 実効税率は、法人事業税及び特別法人事業税が損金算入されることを調整した後の税率である。
- 注2 資本金が1億円を超える法人を対象とした場合である。
- 注3 国税のうち法人税の33.1%及び地方法人税の全額については地方交付税原資とされ、特別法人事業税については都道府県へ譲与されている。
- 注4 道府県税のうち法人事業税の7.7%が市町村に交付されている。

2 固定資産税の安定的確保

固定資産税は、税源の偏在性が小さく、基礎的行政サービスの提供を安定的に支える上で重要な基幹税目であるため、国の経済対策にこれを用いるべきではなく、その安定的な確保を図ること。

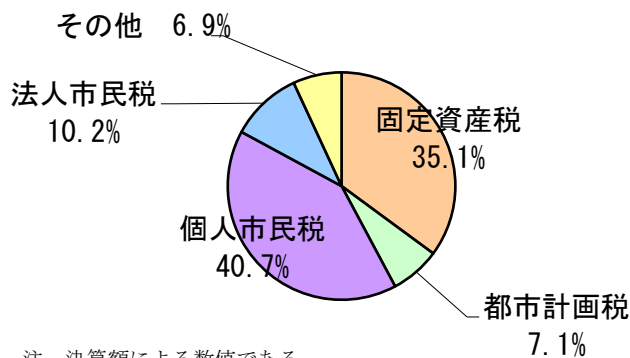
新型コロナウイルス感染症緊急経済対策における税制上の措置等として、売上が減少した中小事業者等に対する償却資産及び事業用家屋に係る固定資産税等の軽減措置や、令和3年度評価替えに伴い負担調整措置等により税額が増加する土地について前年度の税額に据え置く特別な措置等が講じられたが、今後期間の延長や新たな負担軽減措置の創設等を行わないこと。

(理由と現状)

固定資産税は、指定都市において市税収入の約4割を占めており、税源の偏在性が小さく、住民税と同様に基礎的行政サービスの提供を安定的に支える上で極めて重要な基幹税目であるため、国の経済対策にこれを用いるべきではなく、その安定的な確保を図る必要がある。

新型コロナウイルス感染症緊急経済対策における税制上の措置等として、売上が減少した中小事業者等に対する償却資産及び事業用家屋に係る固定資産税等の軽減措置や、令和3年度評価替えに伴い負担調整措置等により税額が増加する土地について前年度の税額に据え置く特別な措置等が講じられた。これらはあくまで臨時かつ異例の措置であり、今後期間の延長や新たな負担軽減措置の創設等を行うべきではない。

指定都市の市税収入に占める固定資産税の割合（令和元年度）



固定資産税は、市税収入において大きな割合を占める基幹税目である。

新型コロナウイルス感染症緊急経済対策における税制上の措置等による税收影響額（令和3年度）

税制上の措置	指定都市への影響額
1 売上が減少した中小事業者等に対する償却資産及び事業用家屋に係る固定資産税等の軽減措置	▲568億円
2 令和3年度評価替えに伴い負担調整措置等により税額が増加する土地について前年度の税額に据え置く特別な措置	▲505億円

注 上記1・2ともに都市計画税を含む。1に伴う減収については、「新型コロナウイルス感染症対策地方税減収補填特別交付金」により全額補填される。

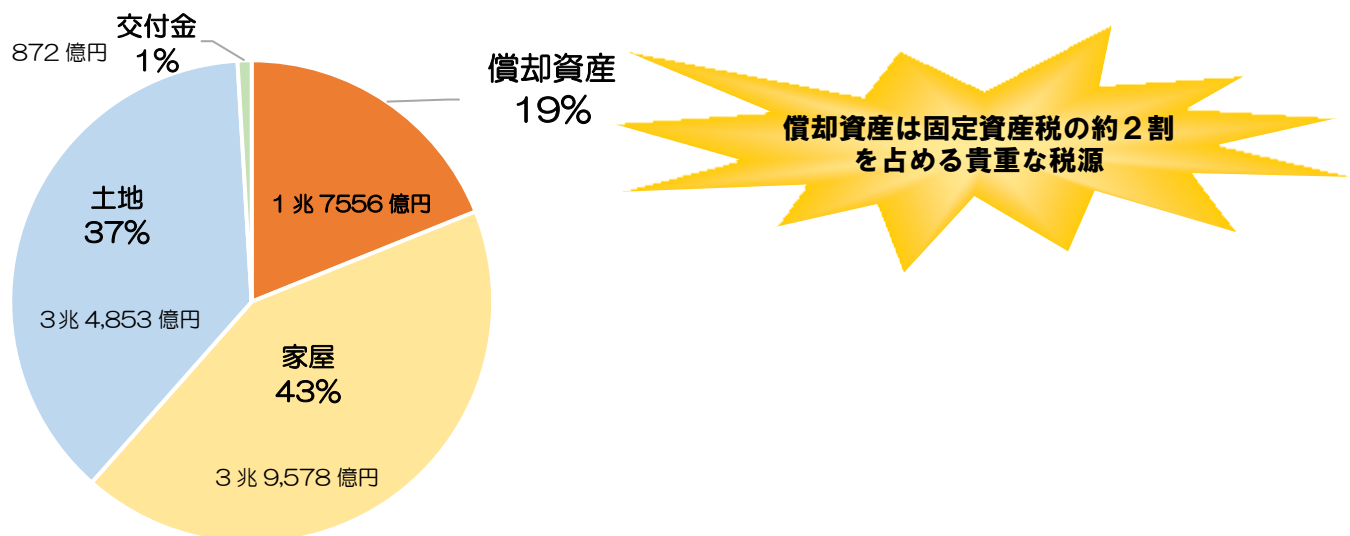
3 償却資産に対する固定資産税の現行制度の堅持

償却資産に対する固定資産税は、償却資産の所有者が事業活動を行うに当たり、市町村から行政サービスを享受していることに対する応益負担であり、市町村全体で約1兆8,000億円に上る貴重な安定財源となっていることから、国の経済対策などの観点からの見直しは行うべきではなく、現行制度を堅持すること。

(理由と現状)

償却資産に対する固定資産税は、償却資産の所有者が事業活動を行うに当たり、市町村から行政サービスを享受していることに対する応益負担であり、市町村全体で約1兆8,000億円に上る貴重な安定財源となっている。その廃止・縮減を行うことは、市町村財政の根幹を揺るがすものであり、産業振興、地域活性化に取り組む市町村の自主財源を奪うことにもなることから、国の経済対策などの観点からの見直しは行うべきではなく、現行制度を堅持すべきである。

固定資産税の収入額に占める償却資産の割合（令和元年度）



(総務省資料 令和3年度地方税に関する参考計数資料より作成)

4 自動車関係諸税における市町村税財源の確保等

- ① 軽自動車税環境性能割の税率及び税率区分並びに種別割のグリーン化特例（軽課）の見直しを行う場合は、市町村に減収が生ずることのないよう、十分に配慮すること。
- ② 自動車重量税に係るエコカー減税について、減収を伴う見直しを行う場合は、市町村への譲与分に係る減収に見合う代替財源を確保すること。
- ③ 自動車関係諸税のあり方の検討に当たっては、地方の税財源を安定的に確保していくことを前提に、指定都市を含めた地方自治体の意見を十分に反映させること。

（理由と現状）

- ① 平成28年度与党税制改正大綱において、軽自動車税環境性能割の税率については、当分の間、2%を上限とすることとされ、同税率区分については、2年ごとに見直しを行うこととされた。

また、令和3年度与党税制改正大綱において、軽自動車税種別割のグリーン化特例（軽課）については、「適用対象を電気自動車等に限定していない種別においても、重点化及び基準の切り替えを行った上で2年間延長する。また、次の期限到来に向けて、経済の状況などを考慮しつつ、更なる重点化を引き続き検討する。」こととされた。

軽自動車税環境性能割の税率及び税率区分並びに種別割のグリーン化特例（軽課）の見直しを行う場合は、市町村に減収が生ずることのないよう、十分に配慮する必要がある。

なお、軽自動車税種別割のグリーン化特例（軽課）の見直しを行う場合は、軽自動車税環境性能割の税率の上限が、当分の間、2%に抑えられていること及び軽自動車税種別割の税率が自動車税種別割の税率と比較してなお低い水準にあることを考慮する必要がある。

- ② 令和3年度与党税制改正大綱では、自動車重量税に係るエコカー減税の見直しについて、「全体として自動車ユーザーの負担が増えないように配慮しつつ、燃費性能がより優れた自動車の普及を促進する観点から、目標年度が到来した令和2年度燃費基準を達成していることを条件に、令和12年度燃費基準の達成度に応じて減免する仕組みに切り替える。その際、2回目車検時の免税対象について電気自動車等やこれらと同等の燃費性能を有するハイブリッド車等に重点化を図る。」とした上で、適用期間が2年延長された。

自動車重量税については、その約4割が市町村に譲与されていることから、減収を伴う見直しを行う場合は、市町村への譲与分に係る減収に見合う代替財源を確保する必要がある。

- ③ 令和3年度与党税制改正大綱において、「自動車関係諸税については、「2050年カーボンニュートラル」目標の実現に積極的に貢献するものとす

るとともに、自動運転をはじめとする技術革新の必要性や保有から利用への変化、モビリティの多様化を受けた利用者の広がり等の自動車を取り巻く環境変化の動向、地域公共交通へのニーズの高まりや上記の環境変化にも対応するためのインフラの維持管理や機能強化の必要性等を踏まえつつ、国・地方を通じた財源を安定的に確保していくことを前提に、受益と負担の関係も含め、その課税のあり方について、中長期的な視点に立って検討を行う。」とされた。

今後の検討に当たっては、地方の税財源を安定的に確保していくことを前提に、指定都市を含めた地方自治体の意見を十分に反映させる必要がある。

5 個人住民税の充実強化

- ① 市町村の基幹税目であり、税収の安定した個人住民税について、国・地方間の税源配分を是正する中で、より一層の充実を図ること。
- ② 個人住民税の応益的な性格等を踏まえ、政策誘導的な控除について見直しを行うなど課税ベースの拡大を図ること。
- ③ 累次の税制改正により複雑化している個人住民税の制度について、整理合理化を図ること。
- ④ 経済社会の構造変化を踏まえた個人所得課税の改革に当たっては、個人住民税が減収とならないよう配慮するとともに、制度設計の段階から指定都市を含めた地方自治体の意見を十分に反映させること。
- ⑤ 利子、配当、株式・土地等の譲渡益等の資産性所得に係る個人住民税の税率を少なくとも給与所得等に係る税率と同水準とするよう見直し、その配分割合を拡充すること。
なお、金融所得課税のあり方については、個人住民税における所得間での税負担の公平性の確保を踏まえて検討すること。
- ⑥ 個人住民税均等割の税率については、個人の税負担の動向等にも十分考慮しつつ、適切な見直しを行うこと。

(理由と現状)

- ① 個人住民税は、地域社会の費用を広く分担する税であり、基礎的行政サービスの提供を安定的に支えていく上で極めて重要な税源である。市町村の基幹税目であり、税収が安定していることを考慮し、国・地方間の税源配分を是正する中で、より一層の充実を図る必要がある。
- ② 少子高齢化の進展、雇用形態や就業構造の変化に対応し、個々人や社会全体の活力を引き出す観点から、個人の経済・社会活動の多様な選択について、税制がこれをできる限り阻害しないよう中立的な仕組みとしていくことが重要である。
このような考え方や個人住民税の応益的な性格を踏まえ、政策誘導的な控除について見直しを行うなど、低所得者への影響にも留意しつつ課税ベースの拡大を図る必要がある。
- ③ 平成19年度に導入された調整控除や、令和3年度から導入された所得金額調整控除等、累次の税制改正により複雑化している個人住民税の制度について、納税者が理解しやすい簡素な仕組みとなるよう、整理合理化を図る必要がある。
- ④ 経済社会の構造変化への対応や所得再分配機能の回復の観点からの個人所得課税の改革に当たっては、個人住民税が地方自治体の提供する行政サービスの財源確保の面から最も重要な税であり、応益課税の観点から広く住民が負担を分かち合う仕組みとなっていることを踏まえ、個人住民税が減収とならないよう配慮するとともに、実務上の問題点等を整理するため、

制度設計の段階から指定都市を含めた地方自治体の意見を十分に反映させる必要がある。

- ⑤ 現在、利子、配当、株式・土地等の譲渡益等といった資産性所得においては、一部を除き、給与所得等に係る税率10%よりも低い税率となっていることから、少なくとも給与所得等に係る税率と同水準とするよう見直し、資産性所得課税における個人住民税の配分割合を拡充する必要がある。

なお、金融所得に対する課税のあり方について、令和3年度与党税制改正大綱において、「家計の安定的な資産形成を支援する制度の普及状況や所得階層別の所得税負担率の状況も踏まえ、税負担の垂直的な公平性等を確保する観点から、関連する各種制度のあり方を含め、諸外国の制度や市場への影響も踏まえつつ、総合的に検討する。」こととされたが、給与所得等の税負担の公平性を確保する観点からも、検討すべきである。

- ⑥ 個人住民税均等割の税率については、1人当たりの国民所得や地方歳出等の伸びを勘案すると、なお低い水準にとどまっていることから、個人の税負担の動向等にも十分考慮しつつ、適切な見直しを行う必要がある。

利子、配当、株式・土地等の譲渡益等に係る個人住民税・所得税の税率

		税率	
		個人住民税	所得税
給与所得等その他の所得（総合課税）		10%	最低 5%、最高 45%
預貯金・一般公社債等の利子等		5%	15%
配当等	上場株式等	5%	15%
	上場株式等以外（総合課税）	10%	最低 5%、最高 45%
株式等譲渡所得		5%	15%
土地等譲渡所得	長期保有・一般	5%	15%
	長期保有・優良宅地等	～2,000万円：4% 2,000万円超：5%	～2,000万円：10% 2,000万円超：15%
	短期保有	9%	30%
先物取引		5%	15%

総合課税の税率(10%)よりも低い!

個人市民税均等割の税率等の推移（昭和30年度＝100）

	昭和30年度	令和元年度
税率	100	500 (5倍)
1人当たりの国民所得	100	4,144 (41倍)
1人当たりの地方歳出額	100	6,316 (63倍)
1人当たりの消費支出	100	2,060 (21倍)

1人当たりの国民所得等と比べると伸びが非常に低い!

注 昭和30年度における均等割の税率は、人口50万人以上の市の区分(600円)により計算している。

6 ふるさと納税制度の見直し

- ① ふるさと納税制度について、令和元年度税制改正において一定の見直しがされたものの、特例控除額が所得割額の2割という定率の上限のみでは、寄附金税額控除の上限額が所得に比例して高くなり、返礼品との組み合わせにより、結果として、高所得者ほど大きな節税効果が生ずるなどの課題は依然として残されていることから、本来の趣旨に沿った制度となるよう引き続き見直しを行うこと。

また、返礼品を目的とした寄附により都市部における地方自治体の財政に与える影響が大きくなっていることなどを踏まえ、特例控除額に定額の上限を設けるなどの見直しを早急に行うこと。

- ② 令和3年分の確定申告からマイナポータルを活用した新しい申告方法が開始されるため、特例的措置として創設されたふるさと納税ワンストップ特例制度について、所得税控除相当額を個人住民税から控除しているという現状の仕組みを速やかに見直すとともに、見直しまでの間は、同制度を適用した場合に、個人住民税から控除している所得税控除相当額については、国の責任において、地方特例交付金により全額を補填すること。

(理由と現状)

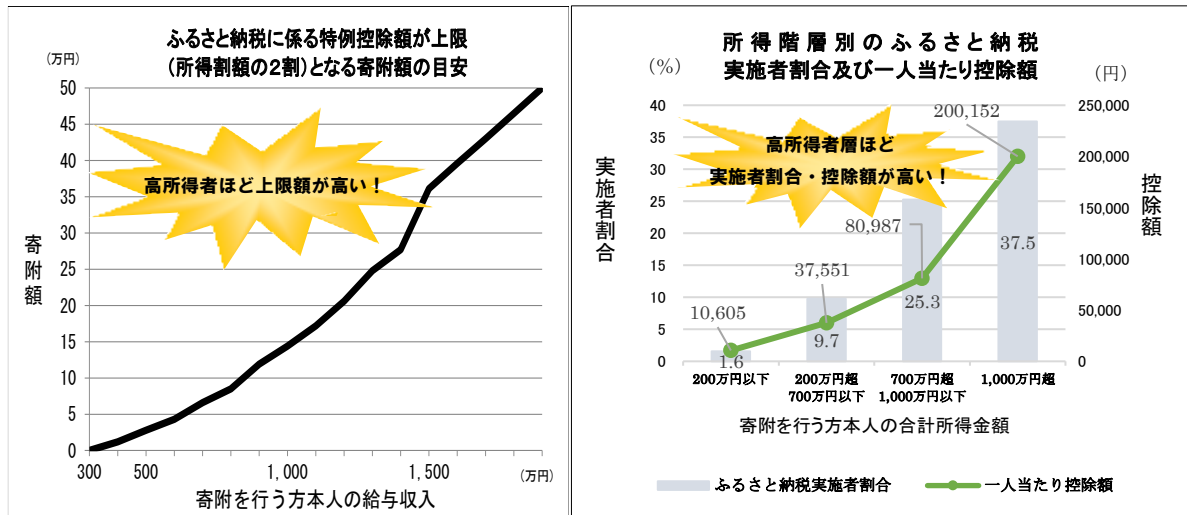
- ① ふるさと納税は、生まれ育ったふるさとや応援したい地方自治体に対して、税制を通じて貢献するという趣旨のもと創設された制度であるが、過度な返礼品が送付されたことにより返礼品を目的とした寄附者が増加したため、令和元年度税制改正で指定制度が創設され、返礼品については、その調達に要する費用の額を寄附金の額の3割以下とすることとされたところである。

しかし、特例控除額が現行の所得割額の2割という定率の上限のみでは、寄附金税額控除の上限額が所得に比例して高くなり、返礼品と組み合わせることにより、結果として、高所得者ほど大きな節税効果が生ずるなどの課題は依然として残されていることから、本来の趣旨に沿った制度となるよう引き続き見直しを行うべきである。

また、返礼品を目的とした寄附の増加により、地方自治体の財政に与える影響、特に都市部における税収減は非常に大きく、令和2年度では、指定都市における税額控除額が全国の市区町村分の3分の1超を占めるなど、ふるさと納税制度による指定都市の税収減は、もはや看過できる状況にない。

こうしたことから、高所得者ほど大きな節税効果が生じているなどの課題も踏まえ、特例控除額に定額の上限を設けるなどの見直しが必要である。具体的には、指定都市の財政への影響額及び納税者への影響割合等を考慮し、特例控除額に上限（例えば指定都市における市民税の場合10万円）を設定するなどの見直しを早急に行うべきである。

② マイナポータルを活用した簡素化までの間の特例的な仕組みとして導入されたふるさと納税ワンストップ特例制度について、令和3年分の確定申告からマイナポータルを活用した新しい申告方法が開始されるため、所得税控除相当額を個人住民税から控除しているという現状の仕組みを速やかに見直すとともに、見直しまでの間は、同制度を適用した場合に、個人住民税から控除している所得税控除相当額については、国の責任において、地方特例交付金により全額を補填すべきである。



注1 総務省ホームページ掲載の金額を基に作成

2 夫婦(控除対象配偶者)と子2人(高校生(16歳から18歳の扶養親族)及び大学生(19歳から22歳の特定扶養親族))の場合

注1 指定都市による調査結果(令和2年度課税分)を基に作成

2 控除額は、個人市民税の寄附金税額控除額

3 実施者の割合は、所得階層別の納税義務者全体に対する割合

ふるさと納税制度による個人住民税の寄附金税額控除額

区分	令和元年度	令和2年度	令和3年度
全国	3,265億円(173億円)	3,391億円(193億円)	4,311億円(258億円)
都道府県分	1,125億円(60億円)	1,166億円(67億円)	1,486億円(89億円)
市区町村分	2,140億円(114億円)	2,225億円(127億円)	2,825億円(169億円)
うち指定都市分	724億円(38億円)	759億円(43億円)	953億円(58億円)

注1 各年度の「ふるさと納税に関する現況調査」結果(総務省ホームページ掲載)を基に作成

2 括弧内はふるさと納税ワンストップ特例制度による申告特例控除額

特例控除額の上限設定による影響額の試算(指定都市分)

特例控除額に係る上限額	5万円		10万円		15万円	
影響を受ける方の割合	32%		11%		6%	
令和2年度減収額(a)	基礎控除額分	特例控除額分	基礎控除額分	特例控除額分	基礎控除額分	特例控除額分
		104億円	612億円	104億円	612億円	104億円
上限を設けた場合の減収額(b)	47億円	361億円	68億円	469億円	78億円	514億円
影響額(a)-(b)	57億円	251億円	36億円	143億円	26億円	98億円

注1 令和2年度の「ふるさと納税に関する現況調査」結果及び指定都市による調査結果を基に作成

2 上限額、減収額及び影響額は、いずれも個人市民税の額(ふるさと納税ワンストップ特例制度による申告特例控除額を除く)

3 影響を受ける方の割合は、ふるさと納税実施者全体に対する割合

7 地方消費税の充実等

- ① 都市的税目である地方消費税について、国・地方間の税源配分を是正する中で、より一層の充実を図ること。
- ② 納税相談を伴う申告書の收受等、消費税・地方消費税の賦課徴収に係る地方自治体の役割の拡大について、実務上の問題点を整理し、検討するに当たっては、指定都市を含めた地方自治体の意見を十分に反映させること。

(理由と現状)

- ① 地方消費税は、税源の偏在性が小さく税収が安定した地方の重要な財源であり、また、社会保障財源化分以外の地方消費税については、都市における消費流通活動に伴って必要となる都市インフラの整備等の財政需要を賄うにふさわしい都市的税目であるため、国・地方間の税源配分を是正する中で、より一層の充実を図る必要がある。
- ② いわゆる税制抜本改革法（国税）第7条第1号リにおいて、「消費税及び地方消費税の賦課徴収に関する地方公共団体の役割を拡大するため、当面、現行の制度の下でも可能な納税に関する相談を伴う收受等の取組を進めた上で、地方公共団体における体制の整備状況等を見極めつつ、消費税を含む税制の抜本的な改革を行う時期を目途に、消費税及び地方消費税の申告を地方公共団体に対して行うことを可能とする制度の導入等について、実務上の問題点を十分に整理して、検討する。」とされたが、当面の收受等の取組を進めるに当たり、国は十分な支援を行い、また、制度の導入等を検討するに当たっては、指定都市を含めた地方自治体の意見を十分に反映させる必要がある。

8 地球温暖化対策に係る税財源の確保・充実

- ① 地球温暖化対策の一環として創設された森林環境税及び森林環境譲与税について、納税者である国民に対して、目的や用途の丁寧な説明を行うこと。

また、制度の詳細設計に当たっては、非課税要件等を個人住民税に合わせるなど、円滑な事務執行ができるものとするとともに、その内容について早期に示すこと。

加えて、税務システム改修費等の地方自治体が負担する経費については、国の責任において確実に財政措置を講ずること。

- ② 国が宣言した2050年までの脱炭素社会の実現に向けて、地方自治体が地球温暖化対策に果たす役割と責任を踏まえ、地球温暖化対策に係る諸施策を地域において総合的に進めるための市町村の税財源を確保・充実する制度を早急に創設すること。特に、炭素税等のカーボンプライシングの導入に当たっては、その一部を指定都市をはじめとする地方の税財源とする検討を行うこと。

(理由と現状)

- ① 国税として創設された森林環境税及び森林環境譲与税は、国民に等しく負担を求める制度であることから、国が、納税者である国民に対して、目的や用途の丁寧な説明を行う必要がある。

また、令和6年度から地方自治体が賦課徴収事務を円滑に進めるために、制度の詳細設計に当たっては、森林環境税が国税でありながら、個人住民税と併せて市町村が賦課徴収するものであることを踏まえ、非課税要件等を個人住民税に合わせるなど、納税者対応も含めて円滑な事務執行ができるものとする必要がある。

さらに、制度導入に伴う税務システム改修には相当の期間と多額の費用を要すると見込まれることから、早期に制度設計の詳細を示すとともに、税務システム改修費等の地方自治体が負担する経費については、国の責任において確実に財政措置を講ずべきである。

- ② 地方自治体は、従来から、温室効果ガス排出削減や都市緑化推進などの地球温暖化対策について様々な分野で多くの事業を実施し、大きな役割と責任を担っているが、これに係る地方自治体の税財源は明確に示されていない。

国において、脱炭素社会の実現に向け、カーボンプライシング等について議論されていることも踏まえ、地球温暖化対策に係る諸施策を地域において総合的に進めるための市町村の税財源を確保・充実する制度を早急に創設する必要がある。特に、炭素税等の導入に当たっては、地方自治体が地域の状況に応じた温室効果ガス排出削減事業を展開できるよう、その一部を指定都市をはじめとする地方の税財源とする検討を行うべきである。

指定都市の地球温暖化対策

区分	事業内容（例）	指定都市の事業費
森林吸収源対策	<ul style="list-style-type: none"> ○森林の整備・保全 <ul style="list-style-type: none"> ・森林を適切な状態に保つための間伐、主伐、植栽等 ・保安林の適切な管理保全（森林機能発揮のための伐採・転用規制等） ・治山事業 ○木材・木質バイオマス利用 <ul style="list-style-type: none"> ・地域内で産出され、地域内で加工された木材の建築物等への利用に対する補助 ・まき、ペレットストーブの普及促進事業（設備費用の補助） 	43 億円
都市緑化推進	<ul style="list-style-type: none"> ○都市緑化等の推進 <ul style="list-style-type: none"> ・屋上、壁面、空き地等の緑化推進又は緑化整備費の助成 ・地域の環境美化、地域の活動組織の育成などの推進 	191 億円
エネルギー起源 CO ₂ 等排出抑制対策	<ul style="list-style-type: none"> ○民間の事業者への支援 <ul style="list-style-type: none"> ・民間事業所における新エネルギー、省エネルギー設備導入に対する補助 ・農業等における省エネ、低炭素型の農法や機器の導入等についての普及啓発 ○個人住宅等への支援 <ul style="list-style-type: none"> ・個人住宅における太陽光発電システム設置費用への補助 ・住宅エコリフォーム（窓、床、壁、天井の断熱改修）への補助 ○廃棄物の焼却に由来する二酸化炭素排出削減対策の推進 <ul style="list-style-type: none"> ・廃棄物の発生抑制 ・資源や製品等の循環資源の再使用 ○公的機関としての率先実行 <ul style="list-style-type: none"> ・指定都市の有する施設における太陽光発電施設の導入 ・低公害車の率先導入 	995 億円
その他	<ul style="list-style-type: none"> ・温室効果ガス排出量の調査 	1 億円
合計		1,230 億円

注 指定都市の事業費については、総務省から都道府県及び市町村への調査である「地方公共団体における地球温暖化対策の実態調査」（平成 26 年度実施）の調査項目に基づき、令和 3 年度当初予算ベースで作成。

9 税務システムの標準化への対応

- ① 地方自治体の税務システムの標準化に当たっては、指定都市を含めた多様な地方自治体の実情を踏まえ、その意見を十分に反映して取組を進めるとともに、業務プロセスの統一・標準化についても並行して行うこと。

また、標準仕様に適合する税務システムの構築・移行に当たっては、経費について十分な財政支援を行うとともに、各地方自治体における税務システムの開発・運用状況に応じて、移行期限についても柔軟な対応を検討すること。

- ② 「ガバメントクラウド (Gov-Cloud)」の構築に当たっては、指定都市をはじめとした膨大な個人情報の処理・管理を行っている地方自治体の税務システムの状況を踏まえ、国の責任において确实かつ安定的に稼働し、セキュリティを十分に確保した設計を行うこと。

また、税務システムを「ガバメントクラウド (Gov-Cloud)」へ移行するための経費について十分な財政支援を行うこと。

(理由と現状)

- ① 国において、地方自治体の税務システムを含む基幹系情報システムの統一・標準化が議論されているが、指定都市を含めた多様な地方自治体の実情を踏まえ、その意見を十分に反映して取組を進める必要がある。あわせて、業務プロセスを統一しなければ、標準仕様をベースに各地方自治体において広範なカスタマイズをせざるを得ない状況となり、標準化による行政の効率化の効果が十分に発揮されないこととなるため、システムだけでなく、業務プロセスの統一・標準化に向けた検討も並行して行う必要がある。

また、標準仕様に適合する税務システムの構築・移行するための経費について十分な財政支援を行うとともに移行期限についても柔軟な対応を検討すべきである。特に、既に標準準拠システムへの移行に向けて開発着手している地方自治体に対しては、財政措置の柔軟な運用等の配慮とともに十分な支援を行うべきである。また、既に新たなシステムの開発を進めている地方自治体に対しては、新システム稼働後直ちに標準準拠システムへ移行することは極めて困難であることを踏まえ、移行期限等について相当の配慮を行うべきである。

- ② 国において、「ガバメントクラウド (Gov-Cloud)」の構築や地方自治体による活用について議論されているが、指定都市をはじめとした膨大な個人情報の処理・管理を行っている地方自治体の税務システムの状況や、現在、地方自治体に税務システムを提供・運用しているベンダー等の意見を踏まえ、国の責任において确实かつ安定的に稼働し、セキュリティを十分に確保した設計を行う必要がある。

また、税務システムを「ガバメントクラウド (Gov-Cloud)」へ移行するための経費について十分な財政支援を行うべきである。

10 地方税務手続のデジタル化の推進と社会保障・税番号制度への対応

- ① 納税者の利便性向上や事業者及び地方自治体の事務負担軽減のため、いまだデジタル化することとされていない地方税務手続についても、指定都市を含めた地方自治体の意見を十分に反映させた上で、デジタル化を推進するとともに、税務システム改修の経費について十分な財政支援を行うこと。

ただし、大規模な税務システムの改修については、地方自治体における税務システムの標準化との二重投資を避ける観点から、実施時期に配慮すること。

- ② 社会保障・税番号制度について、制度や運用方法の変更を検討する場合には、迅速かつ詳細な情報提供を行うとともに、指定都市を含めた地方自治体と十分協議し、その意見を反映させること。

また、当該制度や運用方法の変更に起因するシステム改修を含め、地方自治体が負担する経費は、国の責任において確実に財政措置を講ずること。

(理由と現状)

- ① 令和3年度与党税制改正大綱において、「引き続き、納税側・課税側双方のニーズを踏まえ、地方税務手続のデジタル化を推進する。」とされた。

今後、納税者の利便性向上や事業者及び地方自治体の事務負担軽減のため、個人住民税の申告手続などいまだデジタル化することとされていない地方税務手続についても、指定都市を含めた地方自治体の意見を十分に反映させた上で、eL TAXの活用などにより、デジタル化を推進するとともに、税務システム改修の経費について十分な財政支援を行う必要がある。

ただし、大規模な税務システムの改修については、地方自治体における税務システムの標準化との二重投資を避ける観点から、実施時期に配慮すべきである。

- ② 社会保障・税番号制度について、制度や運用方法の変更を検討する場合には、当該制度の目的を実現し、更なる円滑な運用を行うため、迅速かつ詳細な情報提供を行うとともに、課題が生じた場合は、指定都市を含めた地方自治体と十分協議し、その意見を随時反映させる必要がある。

また、当該制度は国家的な情報基盤整備であることから、制度や運用方法の変更に起因するシステム改修を含め、地方自治体が負担する経費については、国の責任において確実に財政措置を講ずる必要がある。

11 特別徴収税額通知（納税義務者用）の電子化への対応

- ① 特別徴収税額通知（納税義務者用）の電子化に当たっては、特別徴収義務者用通知とともに、税務システムの標準化や指定都市を含めた地方自治体の実情を踏まえ、その意見を十分に反映させること。
また、地方自治体が利用するシステムの運用及び特別徴収義務者の利用環境に配慮した制度設計を行うこと。
- ② 特別徴収税額通知（納税義務者用）に記載される個人情報について、適正な保護が確実に実施されるよう必要な措置を講ずること。
- ③ 特別徴収税額通知（納税義務者用）の電子化の実施に係る経費は、地方税共同機構に対する負担金等を含め、国の責任において確実に財政措置を講ずること。
- ④ 電子化の実施に当たっては、全国の特別徴収義務者において無用な混乱を招かないよう、制度に係る事前の周知徹底を行うこと。

（理由と現状）

- ① 令和3年度与党税制改正大綱において、「給与所得に係る特別徴収税額通知（納税義務者用）について、特別徴収義務者に対して電子的に送付する仕組みを導入する。」とされ、令和6年度分以後の個人住民税について適用されることとなった。

特別徴収義務者から提出される給与支払報告書は、複数の地方自治体に提出されるものも多く、地方自治体間で特別徴収税額通知（納税義務者用）に関して対応が異なることは、特別徴収義務者及び納税者の利便性に大きく影響を与えるため、その実情を踏まえ、地方自治体の意見を十分に反映させる必要がある。

また、特別徴収税額通知（納税義務者用）の電子化に当たっては、同時に送付する特別徴収義務者用通知も含め、地方自治体が利用するシステムの複雑化及び事務の煩雑化のみならず、特別徴収義務者における事務負担の増加が懸念される。さらに、当該電子化に伴う作業の実施時期は年度末に重なり、かつ、短期間であることから、地方自治体及び特別徴収義務者のいずれにおいても、事務処理の誤りにつながるおそれがある。

加えて、運用方法の変更に起因するシステムの改修等に充てられる期間が限られる場合、全国一律の導入が極めて難しくなり、特別徴収義務者及び納税義務者に混乱が生ずる可能性がある。

よって、当該電子化の制度設計に当たっては、税務システム標準化のスケジュールを踏まえ、システムの運用上の負担を最小限に抑え、かつ、特別徴収義務者等にとってわかりやすい利用環境の構築に配慮する必要がある。

- ② 特別徴収税額通知（納税義務者用）については、現状、各地方自治体において個人情報を適切に取り扱うための秘匿措置を行っている。

当該通知の電子化に当たっては、個人情報の適正な保護が確実に実施

されるよう必要な措置を講じなければならない。この場合において、電子化による費用対効果が十分に発揮されるような制度設計をすべきである。

なお、納税義務者の退職・転勤等が生じた場合の当該通知の電子的送付の取扱いや変更通知の対応についても明確にする必要がある。

- ③ e L T A Xの運営主体である地方税共同機構は、地方自治体が負担を分任することで運営されている。特別徴収税額通知（納税義務者用）について、e L T A Xを経由し送付する仕組みを導入することにより、e L T A Xの機能改修・通信網の充実等を含めた運営に要する経費及び地方自治体の負担の増加につながる懸念される。

よって、当該経費を含め、全国一律の円滑な導入を図るための経費が地方自治体の過度の負担とならないよう、国の責任において適切な財政措置を講ずるべきである。

- ④ 当該制度の実施により、電子による通知と書面による通知が混在する可能性があり、各特別徴収義務者が特別徴収事務を行うに当たり様々な混乱が生ずるおそれがある。

よって、当該制度の導入に当たっては、全国の特別徴収義務者において無用な混乱を招かないよう、制度に係る事前の周知徹底を行う必要がある。

12 個人住民税の公的年金からの特別徴収制度について

- (1) 特別徴収の対象とならない年金受給者の給与からの特別徴収の実施
公的年金からの特別徴収の対象とならない65歳以上の年金受給者で、給与からの特別徴収の対象者である者については、公的年金等の所得に係る税額についても給与から特別徴収できるようにすること。

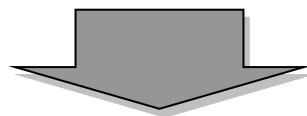
(理由と現状)

65歳未満の年金受給者で、給与からの特別徴収の対象者である者は、公的年金等の所得に係る税額を給与から特別徴収することができる。

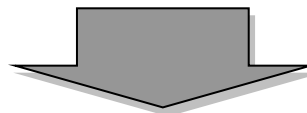
しかしながら、介護保険料が公的年金からの特別徴収の対象とならない等の理由によって公的年金からの特別徴収の対象とならない65歳以上の年金受給者で、給与からの特別徴収の対象者である者については、公的年金等の所得に係る税額を給与から特別徴収することができず、普通徴収で納税することになり、納税の利便性が低下している。

したがって、65歳以上の年金受給者で、給与からの特別徴収の対象者についても、納税の利便性を確保するため、公的年金からの特別徴収の対象者とならない場合には、公的年金等の所得に係る税額を給与から特別徴収できるようにすべきである。

公的年金からの特別徴収の対象とならない65歳以上の年金受給者で、給与からの特別徴収対象者である者については、公的年金等の所得に係る税額を給与から特別徴収することができない。



公的年金からの特別徴収の対象とならない65歳以上の年金受給者については、普通徴収で納税することになり、納税の利便性が低下している。



納税の利便性を確保するため

公的年金からの特別徴収の対象とならない65歳以上の年金受給者について、公的年金等の所得に係る税額を給与から特別徴収できるようにすること。

(2) 年金保険者による市町村に対する通知の早期化等

- ① 年金保険者は年金受給者に関する情報を遅くとも5月10日までに市町村へ通知すること。
- ② 年度途中において公的年金からの特別徴収の対象でなくなった者について、年金保険者は市町村が通知をしてから1か月程度で特別徴収を停止すること。

(理由と現状)

- ① 年金保険者は、年金受給者に関する情報を、5月25日までに市町村に通知しなければならないと地方税法で規定されているが、市町村は、納税通知書（兼税額決定通知書）を、6月中旬（納期限の10日前）までに納税義務者に交付しなければならないため、電算処理・発送準備等の日程が極めて厳しい状況にある。

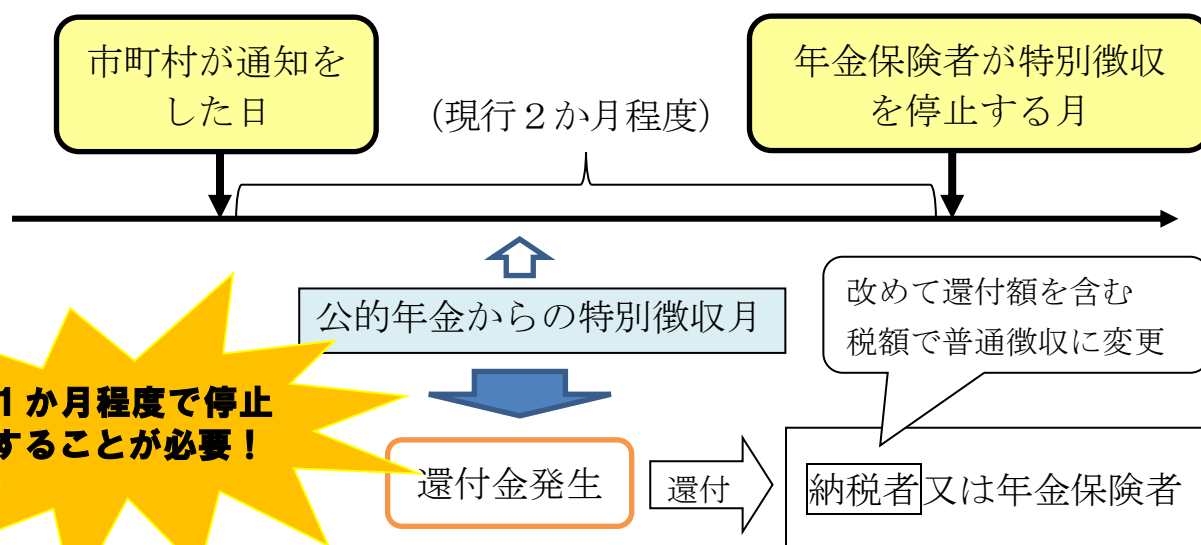
したがって、年金保険者は、年金受給者に関する情報を遅くとも5月10日までに市町村へ通知する必要がある。

- ② 年度途中において公的年金からの特別徴収の対象でなくなった者については、市町村が年金保険者にその旨を通知してから、年金保険者が特別徴収を停止するまで2か月程度を要している。

そのため、停止までの期間に公的年金の支払月が到来し、本来徴収すべきでない税額が特別徴収される。これにより、納税者又は年金保険者に対して多くの還付が生じ、改めて還付額を含む税額を納税者から普通徴収により徴収することになるため、納税の利便性が損なわれ、納税者の理解を得られにくい状況が生じている。

したがって、年金保険者は、市町村が通知をしてから1か月程度で特別徴収を停止する必要がある。

参考：市町村が通知をしてから特別徴収が停止されるまで



(3) 納税者の死亡によって生ずる過誤納金に係る取扱いの合理化

- ① 納税者の死亡によって生ずる過誤納金（返納不要）については、「個人住民税額返納金内訳書」等に未支給年金請求者に係る情報を付して市町村へ提供すること。
- ② 1年以上経過してもなお返納情報の提供がなく、年金保険者又は遺族への還付が確定しない過誤納金について、市町村は、いったん全て年金保険者へ還付する取扱いとすること。

(理由と現状)

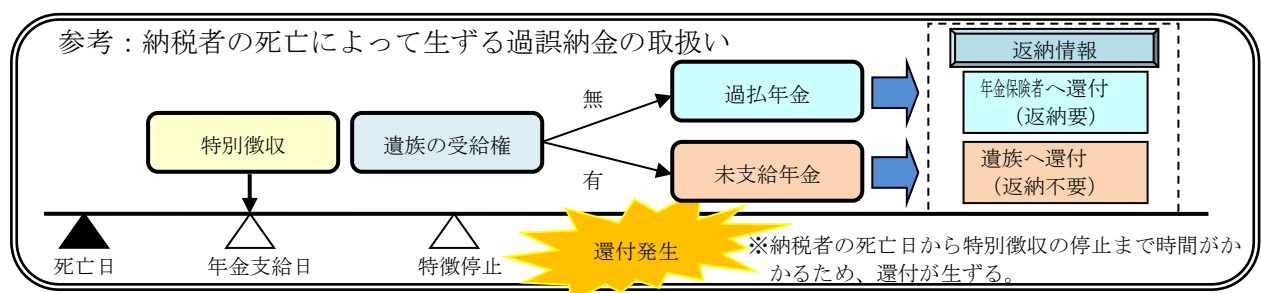
- ① 納税者の死亡後に特別徴収されたことによって生じた過誤納金については、特別徴収の対象となった公的年金が過払年金か未支給年金かによって年金保険者への還付の要否が決まるが、返納不要の返納情報（日本年金機構の場合は、「個人住民税額返納金内訳書(個人別一覧表)(返納不要者分)」による。)に還付先となる遺族（未支給年金請求者）に関する情報が含まれていないため、市町村が独自に遺族の調査を行わざるを得ず、還付手続が迅速に行えない。全ての年金保険者は、納税者の死亡によって生ずる過誤納金（返納不要）の情報を市町村へ提供する場合には、未支給年金請求者に関する情報を付して提供すべきである。
- ② 納税者の死亡後に特別徴収されたことによって生じた過誤納金については、年金保険者からの返納情報（返納不要の情報を含む。以下同じ。）の提供を待って年金保険者又は納税者の遺族への還付手続を行っているが、返納情報の提供がなされず、長期間還付が保留となっているものが存在している。

市町村において、これらの過誤納金を管理することは次の点で妥当性を欠いている。

ア 還付未済としてこれらの過誤納金を管理しなければならず、還付事務に支障が生じている。

イ 還付通知ができず、還付未済のまま時効を迎えるものが発生する恐れがあり、歳入管理上適正ではない。

そのため、特別徴収後1年以上経過してもなお、返納情報の提供がない場合、当該過誤納金について、市町村は一律、年金保険者へ還付することとし、その後の手続は年金保険者と遺族で行うべきである。



13 土地の負担調整措置における据置特例の廃止

基礎的行政サービスの提供を安定的に支える上で重要な基幹税目である固定資産税については、公平で、かつ簡素な制度であることが求められることから、安定的な財源を確保しつつ、負担水準の均衡化及び負担調整措置の簡素化を図るために、現行の商業地等の据置特例を早期に廃止して、負担水準を70%に収斂させる制度とすること。

また、令和3年度において講じられた、負担水準の均衡化の先送りに繋がる措置は、令和3年度に限ることとし、今後類似の措置を行わないこと。

(理由と現状)

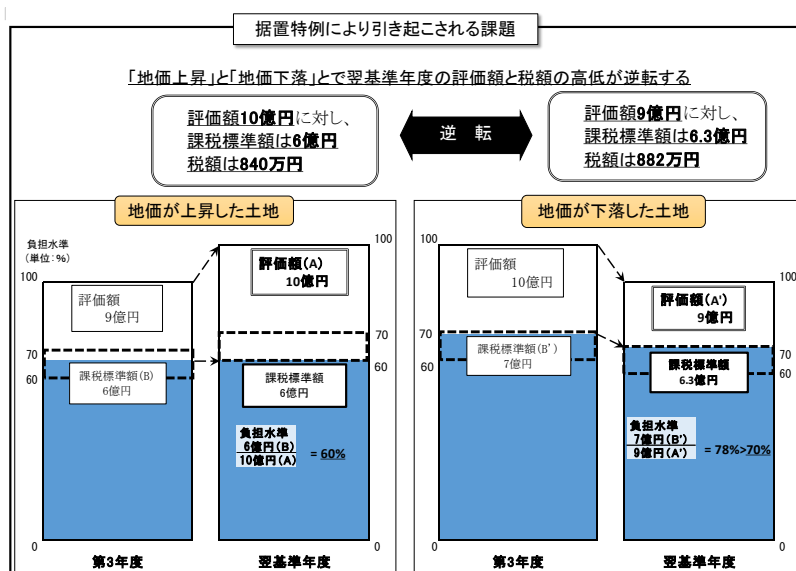
平成24年度税制改正において、住宅用地の据置特例は経過措置を経て平成26年度に廃止とされた。

一方、商業地等については、課税の公平の観点から、地域や土地によりばらつきのある負担水準(評価額に対する前年度課税標準額の割合)を60%から70%の据置ゾーンに収斂させることを重視した据置特例が引き続き講じられている。

その結果、据置特例が存在することで、地価が上昇している場合には負担水準60%に、地価が下落している場合には負担水準70%に収斂され、評価額と税額の高低が逆転する現象が生じるなど、据置ゾーン内において税負担の不公平な状態が固定化するとともに納税者にとって分かりにくい制度となっている。

したがって、このような課題を解消し、現行の安定的な財源を確保しつつ、住宅用地と同様に負担水準の均衡化及び負担調整措置の簡素化を図るため、商業地等の据置特例を早期に廃止する必要がある。

また、令和3年度において講じられた、負担調整措置等により税額が増加する土地について前年度の税額に据え置く特別な措置は、負担水準の均衡化の先送りに繋がることから、今後期間の延長や類似の措置を行うべきではない。



14 税制改正に伴う地方税法の改正時期

税条例の改正に係る地方議会での審議時間及び住民への周知期間が十分確保されるよう、地方税法の改正時期について配慮すること。

(理由と現状)


地方税法の改正に伴う税条例の改正は、住民の生活に多大な影響を与えるものである。しかしながら、地方税法の改正法の可決日から施行日までの期間が短い状態が続いている。

このことから、住民の意思を代表する地方議会での審議時間及び住民への周知期間が十分確保されるよう、地方税法の改正時期について配慮する必要がある。

地方税法の改正時期等

	平成 28 年度 (法律第 13 号)	平成 29 年度 (法律第 2 号)	平成 30 年度 (法律第 3 号)	平成 31 年度 (法律第 2 号)	令和 2 年度 (法律第 5 号)	令和 3 年度 (法律第 7 号)
可決日	3 月 29 日	3 月 27 日	3 月 28 日	3 月 27 日	3 月 27 日	3 月 26 日
公布日	3 月 31 日	3 月 31 日	3 月 31 日	3 月 29 日	3 月 31 日	3 月 31 日
施行日	4 月 1 日	4 月 1 日	4 月 1 日	4 月 1 日	4 月 1 日	4 月 1 日

注 施行日については、改正条項のうち施行が最も早いものに係る日を掲載している。



**可決日から施行日までの期間が短すぎるので、
地方議会での審議時間と住民への周知期間が
十分確保できない！**

15 地方税制に関する指定都市の意見の反映

「国と地方の協議の場」にて、地方税制に関して大都市という観点を踏まえた指定都市の意見を反映させること。

(理由と現状)

国と地方の協議の場が法制化され、関係大臣と地方六団体の代表者による協議が行われているが、指定都市の代表者は、国と地方の協議の場に参加を認められていない。

しかしながら、地方税制に関する地方の声を十分に反映していくためには、大都市という観点も含めた多様な地域の意見を直接聴取する必要がある。

については、社会経済の変化に対応し、地方の実態に即した地方税制を確立するために、最も自立した基礎自治体であり、また、大都市特有の役割と財政需要をもつ指定都市から地方税制に関して直接意見を聴取する場を設け、その意見を十分反映させるべきである。

国と地方の協議の場に関する法律（抄）

(構成及び運営)

第二条 協議の場は、次に掲げる者をもって構成する。

一 内閣官房長官

二 内閣府設置法第九条第一項の規定により置かれた特命担当大臣のうち、同法第四条第一項第十二号の改革に関する事務を掌理する職にある者

三 総務大臣

四 財務大臣

五 前各号に掲げる者のほか、国务大臣のうちから内閣総理大臣が指定する者

六 都道府県知事の全国的連合組織（地方自治法（昭和二十二年法律第六十七号）第二百六十三条の三第一項に規定する全国的連合組織で同項の規定による届出をしたものをいう。以下同じ。）を代表する者 一人

七 都道府県議会の議長の全国的連合組織を代表する者 一人

八 市長の全国的連合組織を代表する者 一人

九 市議会の議長の全国的連合組織を代表する者 一人

十 町村長の全国的連合組織を代表する者 一人

十一 町村議会の議長の全国的連合組織を代表する者 一人

2～10 省 略