

公職兼職について

(首長と国会議員の兼職等)

～フランスの事例紹介を中心に～

【市長会議 資料】

平成23年10月31日

1. ヨーロッパにおける公職兼職の状況

公職の兼職（首長と国会議員の兼職だけでなく、地方議員と国会議員の兼職なども含む）は、ヨーロッパ諸国の一部にみられるが、その中でも、フランスが、規模・範囲において最も定着している国である。

◆◇ヨーロッパ諸国（フランス以外）で公職の兼職が行われている国◇◆◆

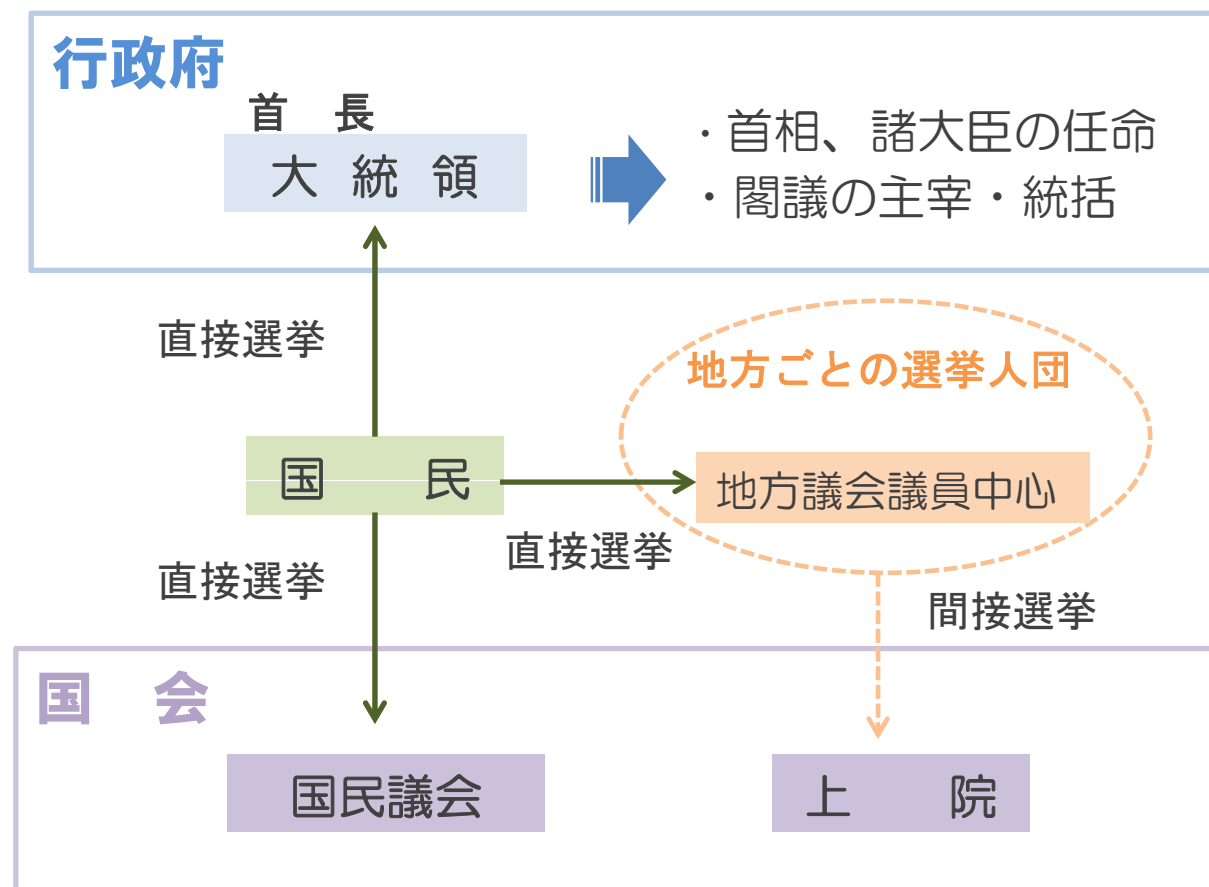
スペイン、ベルギー など

◆◇フランスにおける公職の兼職の代表例◇◆◆

シラク前大統領は、1986年から1988年まで首相を務めたが、同時にパリ市長（パリ市の市議会議員でもある）だった。

2. フランスの政治制度

◆◆ 国の制度 ◆◆



➤ 国民が直接選挙する大統領は行政府の首長で、首相と諸大臣を任命し、閣議を主宰・統括する。

➤ 国会は2院制で、直接選挙からなる国民議会と、地方ごとの選挙人団（地方議会議員中心）が間接選挙する上院からなる。

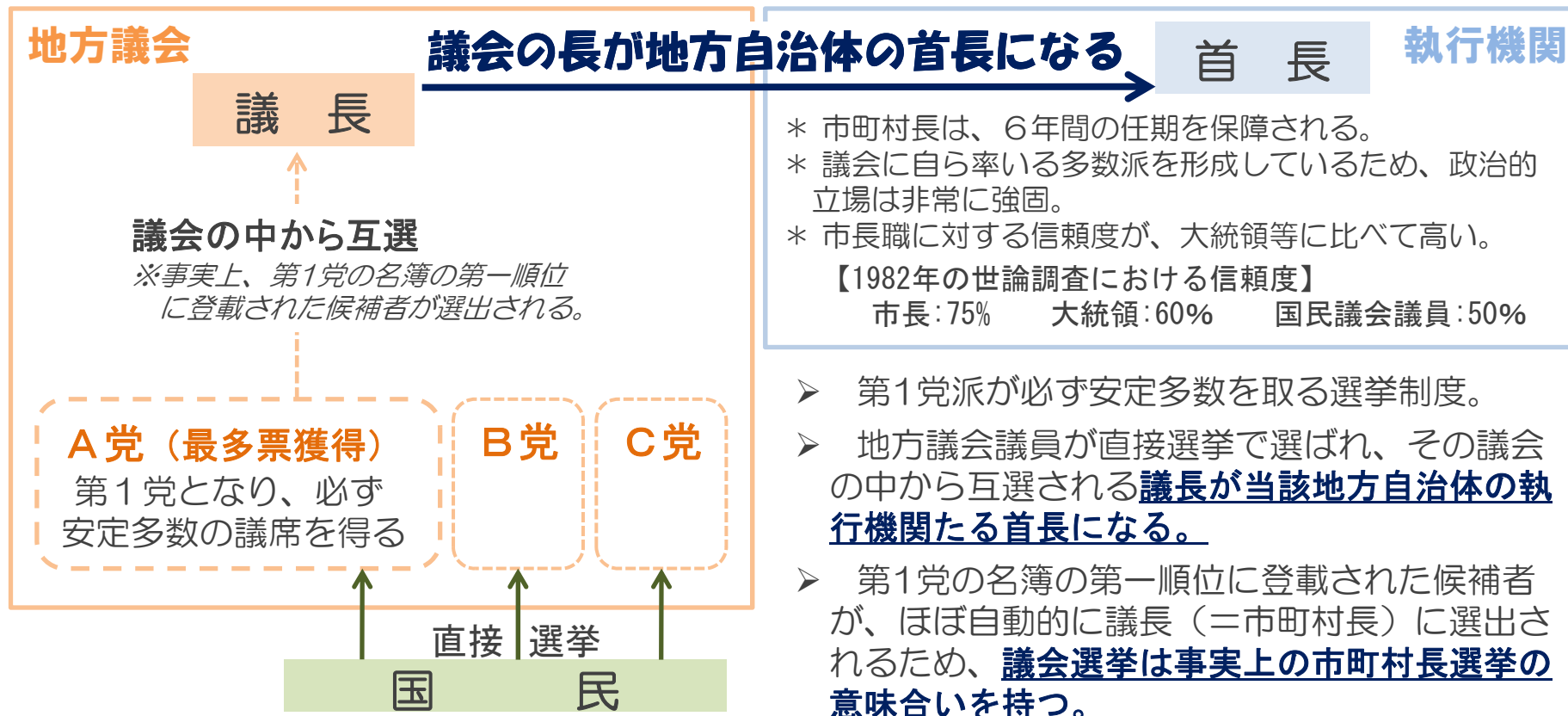
◆◆ 地方の制度 ◆◆

自治体の構造

- 基礎単位がコミューン（市町村）、広域単位が県、より広域の単位が州。3層制。



コミューンにおける議長と首長の関係（議長＝首長）



3. フランスの大都市における市長権限の委任

～マルセイユ市を事例に～

マルセイユ市

フランス第2の都市、人口約82万人(2005年)、市議会議員101人

◆◆ 副市長等への権限委任 ◆◆

- 副市長は29人（2008年4月現在）で、全員が市議会議員。
- 市長は、執行権限の一部を一人ないし複数の副市長等に委任することができる。
- 市長は、5つの分野ごとに副市長等に広範な権限の委任を行っている。
市長から権限の委任を受けた副市長等がそれぞれの担当分野を持ち、各部局の責任者として政策を実施していく。

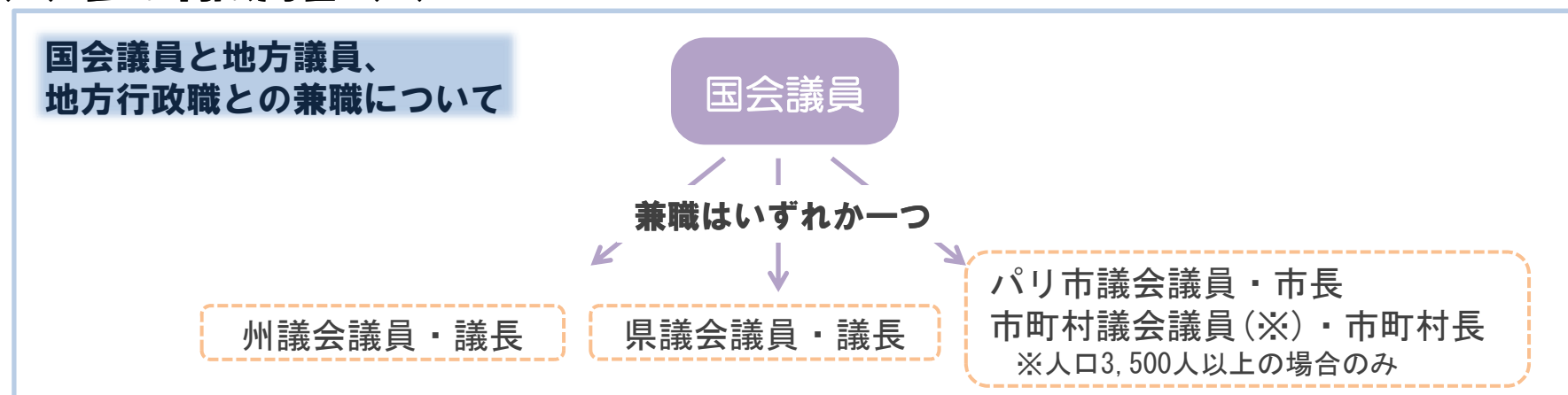
4. フランスにおける公職兼職の状況

フランスでは、従来、中央と地方間の兼職がほとんど無制限に容認されていたが、公職兼職の弊害(※)に鑑みて、1985年及び2000年に、公職兼職を一部制限する法律が成立した。

しかし、法律制定後でも、公職の兼職は多い。

※参考資料「1. フランスにおける公職兼職のメリット・デメリット」参照

◆◆ 主な制限内容 ◆◆



◆◆ 国会議員の兼職の状況 (2005年7月現在) ◆◆

国民議会議員	定数577名	割合(%)	上院議員	定数331名	割合(%)
州議会議員(うち議長)	71名(6名)	12.3%(1.0%)	州議会議員(うち議長)	23名(2名)	6.9%(0.6%)
県議会議員(うち議長)	139名(14名)	24.1%(2.4%)	県議会議員(うち議長)	110名(33名)	33.2%(10.0%)
市町村議会議員(うち市町村長)	379名(286名)	65.7%(49.6%)	市町村議会議員(うち市町村長)	199名(127名)	60.1%(38.4%)
兼職していない議員数	90名	15.6%	兼職していない議員数	68名	20.5%

5. 日本における公職兼職禁止に係る法律の規定

地方自治法

【首長と国会議員との兼職禁止】

第141条 普通地方公共団体の長は、衆議院議員又は参議院議員と兼ねることができない。

国会法

【国会議員と公務員との兼職禁止】

第39条 議員は、内閣総理大臣その他の国务大臣、内閣官房副長官、内閣総理大臣補佐官、副大臣、大臣政務官及び法律で定めた場合を除いては、その任期中国又は地方公共団体の公務員と兼ねることができない。

公職選挙法

【公務員の立候補制限】

第89条 国若しくは地方公共団体の公務員又は特定独立行政法人若しくは特定地方独立行政法人の役員若しくは職員は、在職中、公職の候補者となることができない。ただし、次の各号に掲げる公務員は、この限りでない。

- 1 内閣総理大臣その他の国务大臣、内閣官房副長官、内閣総理大臣補佐官、副大臣及び大臣政務官
- 2～5 (略)

◇参考文献◇

大山礼子『フランスの政治制度』東信堂 2006年

久邇良子『フランスの地方制度改革－ミッテラン政権の試み』早稲田大学出版部 2004年

幸田雅治『マルセイユ市の市議会と区議会について』（「自治研究」2009年1月号、2月号）

中田晋自『フランス地域民主主義の政治論』お茶の水書房 2005年

山崎榮一『フランスの憲法改正と地方分権 ジロンドンの復権』日本評論社 2006年

山下茂 『体系比較地方自治』ぎょうせい 2010年

「衆議院憲法調査会報告書」衆議院憲法調査会 平成17年4月

「平成17年度 憲法問題に関する報告書」全国知事会 平成18年3月