

新型コロナウイルス感染症対策の検証

令和2年7月20日
第50回指定都市市長会議

新型コロナウイルス対策の検証

これまでの経緯

指定都市市長会
の取組

感染者数の状況

指定都市への
集積状況

指定都市
の状況

まとめ

新型コロナウイルス感染症 これまでの経緯

- 2019年11月 中華人民共和国湖北省武漢市で初めて検出
- 2020年 1月 国内で初の感染確認
- 2月 国内で初の死者
全国の学校に臨時休校を要請
- 3月 東京2020オリンピック・パラリンピックの
1年程度延期決定
- 4月 緊急事態宣言を発出（7日）
緊急事態宣言を全国に拡大（16日）
- 5月 緊急事態宣言を延長（4日）
緊急事態宣言を解除（25日）

指定都市市長会の取組

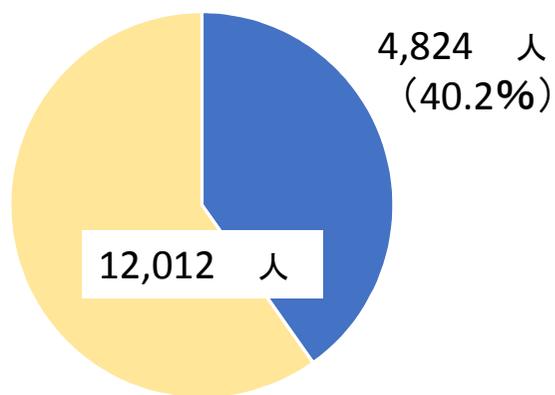
- 2020年 1月 「新型コロナウイルス感染症情報連絡会議」設置
- 3月 緊急要請の実施（厚生労働省）
（新型コロナウイルス感染症対策に関する指定都市市長会緊急要請）
- 4月 緊急要請の実施（内閣官房長官、自由民主党）
（新型コロナウイルス感染症対策に関する指定都市市長会緊急要請）
- 5月 緊急要請の実施（内閣官房長官、総務大臣）
（新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金に関する指定都市市長会緊急要請）
指定都市市長会議における意見交換（Web会議）
- 6月 緊急要請の実施（総務大臣、自由民主党、公明党）
（迅速な給付の実現に向けた指定都市市長会緊急要請）

指定都市における感染者数の状況

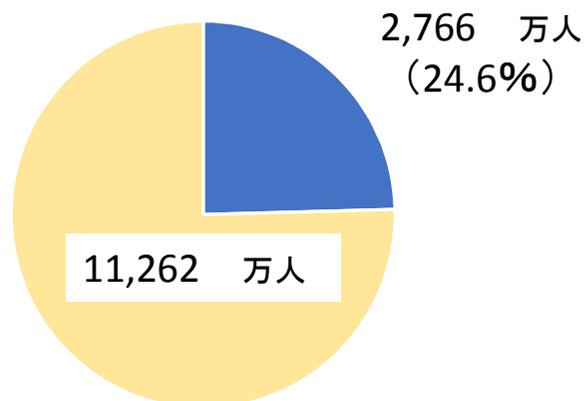
感染者の発生が、人口の割合以上に指定都市に集中しており、対応に大きな負担がかかっている。

<総人口に占める指定都市の割合>

感染者数



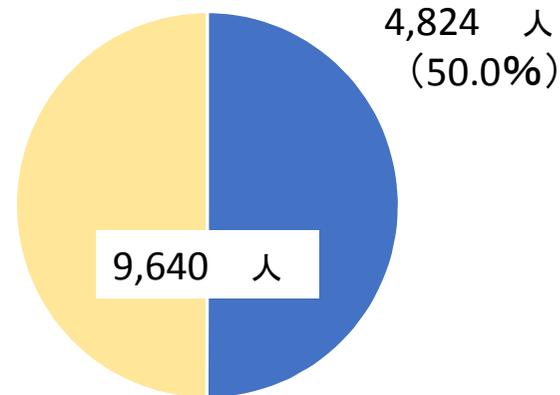
人口



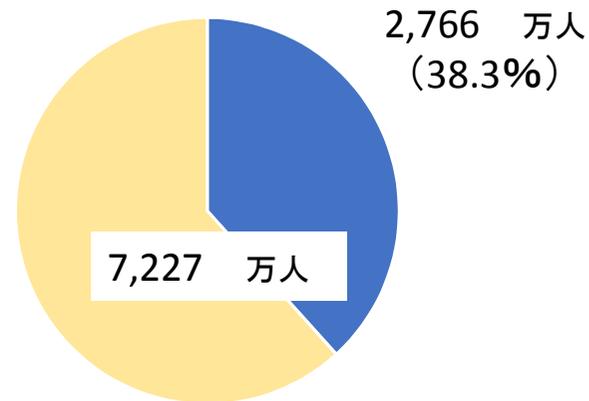
※感染者数、人口共に東京都の人数を除く

<指定都市の所在する道府県に占める指定都市の割合>

感染者数

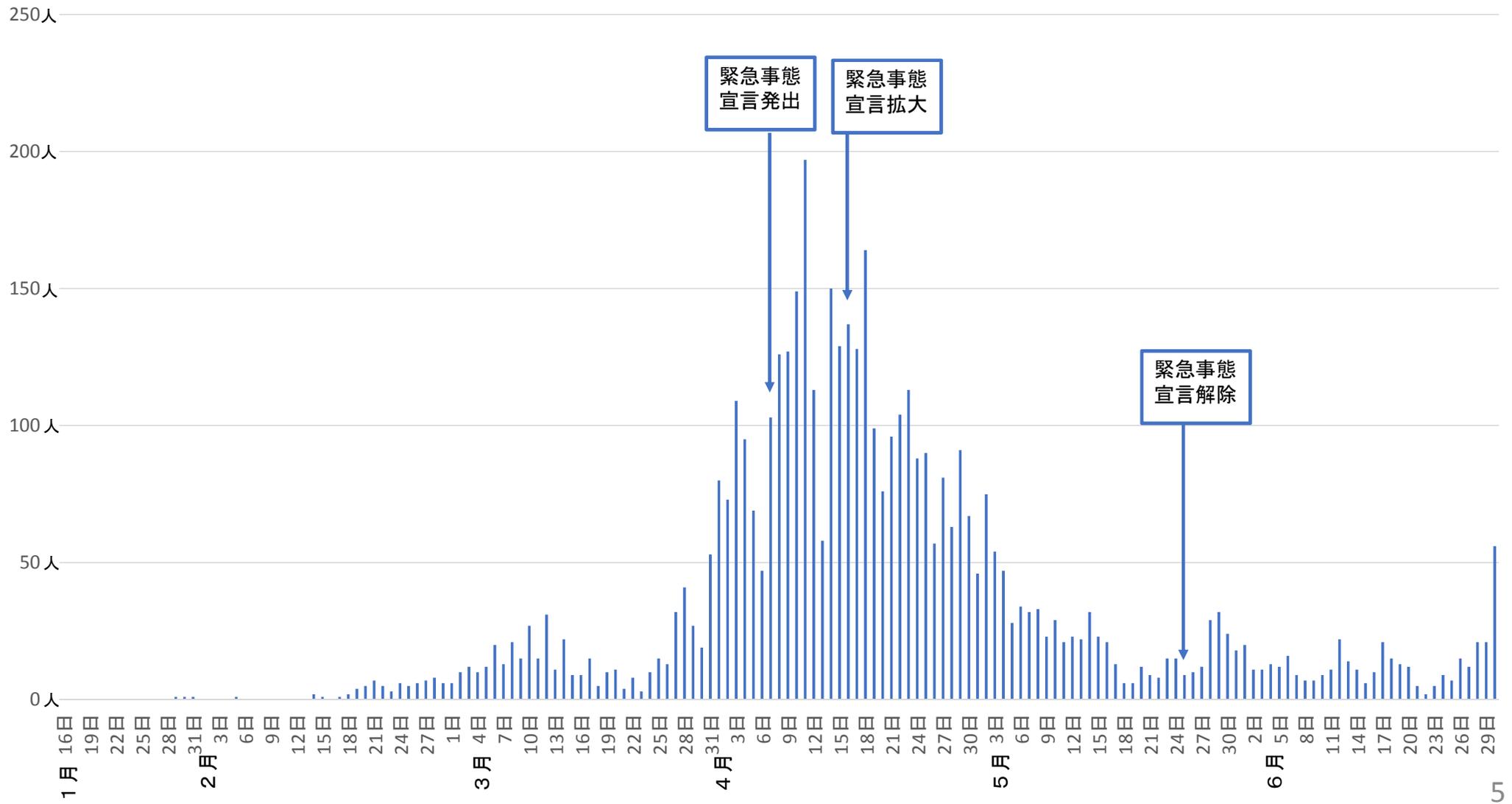


人口



※「全国の感染者数」は厚生労働省公表データ（令和2年6月30日時点）、道府県、指定都市の感染者数は千葉市調べ

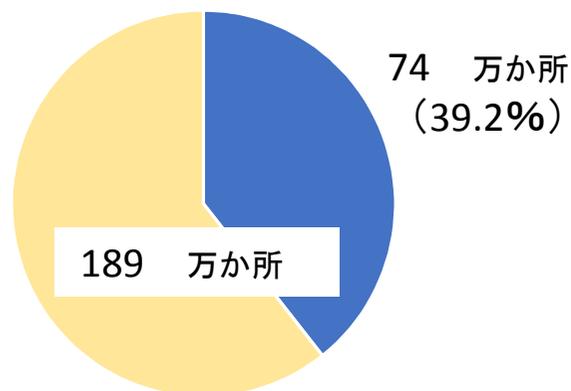
【参考】指定都市における新規感染者数の推移（令和2年1月16日～6月30日）



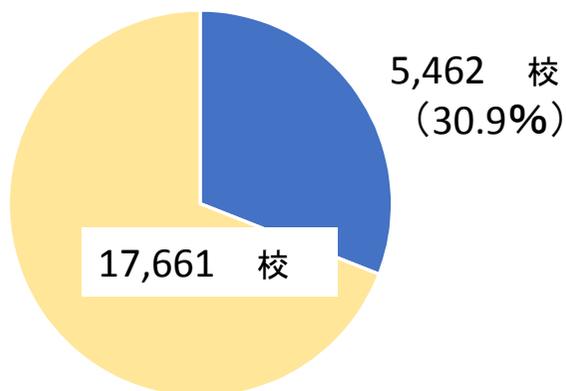
指定都市への集積状況

指定都市が所在する道府県において、わずか7%の面積に指定都市に約4割の企業、医療施設等が集積している。

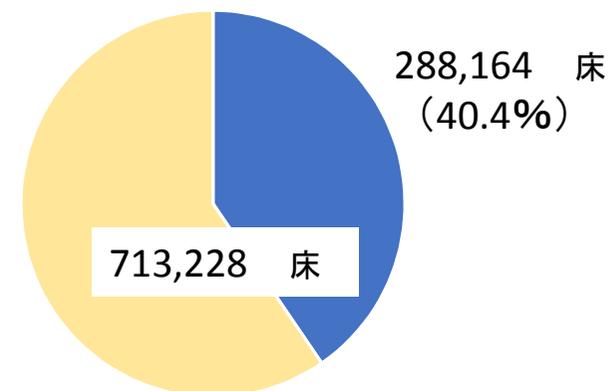
中小企業数



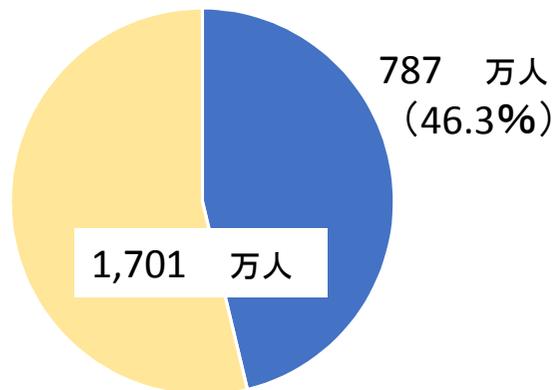
学校数



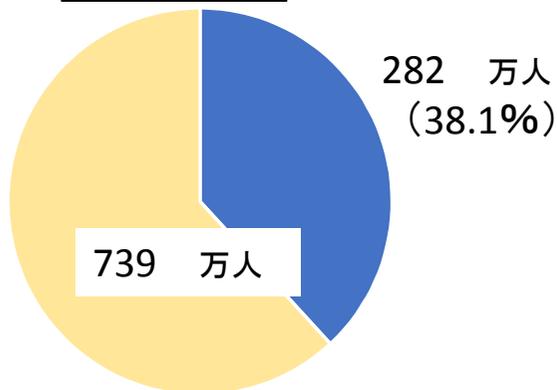
病床数



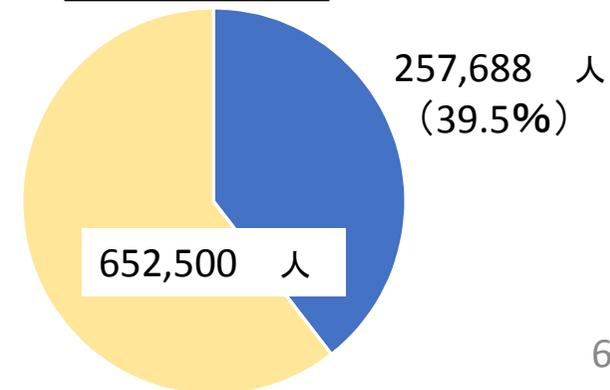
従業員数



児童生徒数



医療従事者数



指定都市の状況① ～保健所（公衆衛生）～

指定都市は保健所を設置しており、PCR検査や帰国者・接触者相談センターにおける相談対応を行っている。なお、PCR検査は、全国で実施された約39万件（6月30日現在）のうち25.2%が、帰国者・接触者相談センターにおける相談約183万件のうち29.0%が指定都市で行われている。

保健所の組織体制		PCR検査		帰国者・接触者相談センター	
設置個所数	勤務人数	実施個所数	検査数 (累計)	設置個所数	相談件数 (累計)
26個所	7,348人	181個所	98,390件	55個所	531,176件

指定都市20市の合計数
令和2年6月30日現在

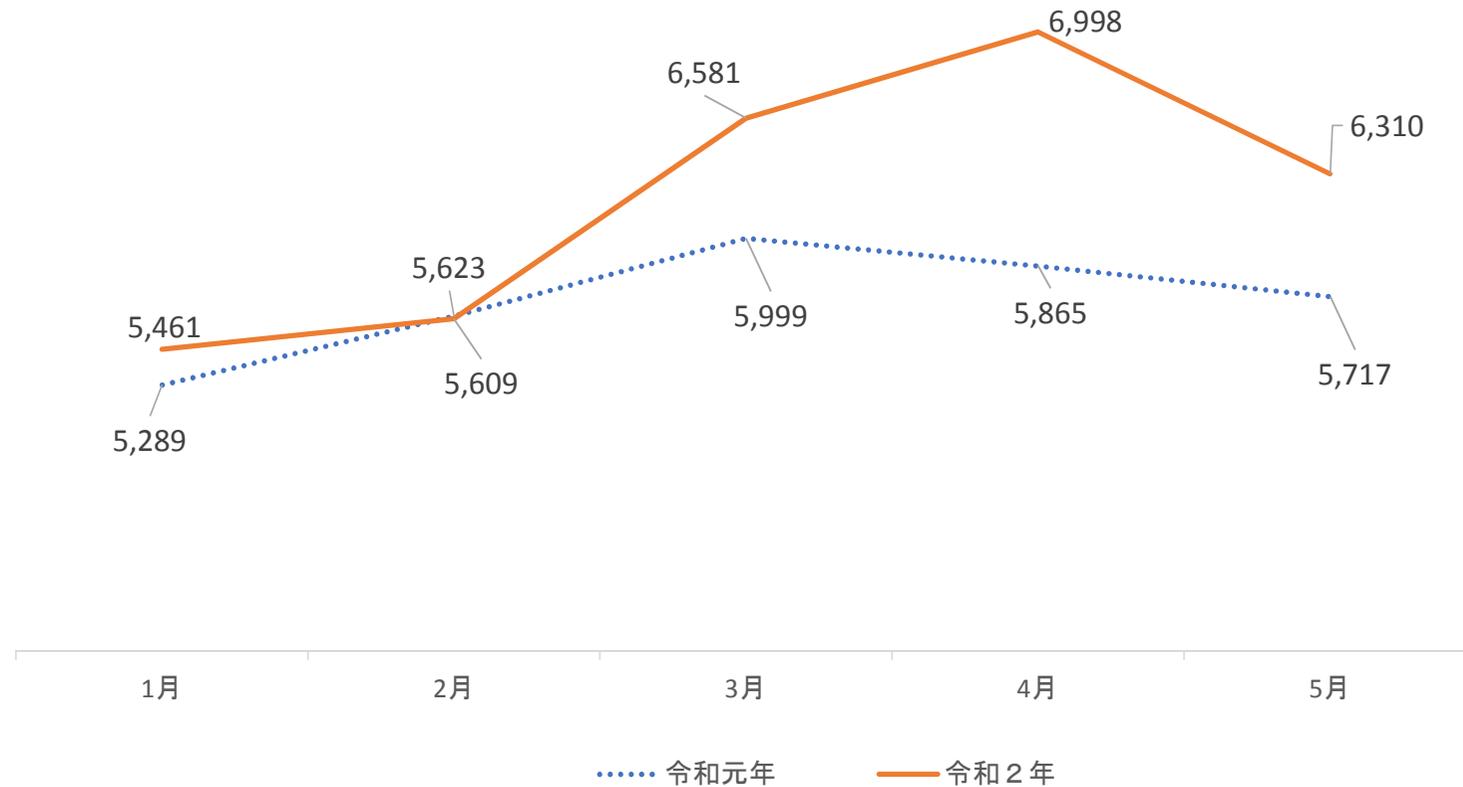
指定都市の状況② ～子育て、教育への支援策～

市名	事業名	概要
仙台市	子どもの貧困対策事業	子どもの見守り機会減少に対応するため、子ども食堂を運営する民間団体が行う食事の宅配等への助成に要する経費を追加するもの。
千葉市	子育て世帯への臨時特別給付金	子育て世帯の生活をより一層手厚く支援するため、国の「子育て世帯への臨時特別給付金に」市単独で上乗せ支給を実施(支給額・1万円/人)。
川崎市	おうちで楽しむデジタル科学館	川崎市青少年科学館「宙と緑の科学館」のHPに【おうちで楽しむデジタル科学館】サイトを開設し、家で楽しみ・学習できるプラネタリウム動画、生き物クイズ、科学ワークショップを掲載。
新潟市	病児・病後児保育継続支援事業	感染症流行に伴う利用控えの影響を受けている病児・病後児施設に対し、緊急支援（1施設200万円）を実施。
浜松市	家庭学習のための動画等配信環境整備	学校ごとに家庭学習支援のための動画等が配信できる環境を整備（臨時休業中の児童生徒へGoogleアカウントの配布及び導入サポート）。
京都市	妊婦を対象としたPCR検査費用の支援	新型コロナウイルス感染症対策として、医療従事者への感染リスクを軽減し、安心して妊娠・出産できる環境を整備するため、妊婦に対するPCR検査費用を助成。
堺市	ファイナンシャルプランナーによる家計支援	経済的に不安を抱えている世帯（児童扶養手当受給世帯等）の生活再建に向けた、ファイナンシャルプランナーによる無料相談支援。
北九州市	学校と子どもたちを結ぶオンラインによる支援事業	学校と家庭がインターネットでつながり、顔や様子を見ながら指導や相談を行うことができるシステムを構築。

指定都市の状況③ ～生活保護～

決定件数は昨年と比べ増加傾向にあり、特に4月は昨年同月の1.19倍になっている。

<決定件数>



指定都市の状況④ ～企業に対する支援策①～

市名	事業名	概要
札幌市	札幌市飲食店未来応援クラウドファンディング	市内の飲食店共同による当面の運転資金を確保するためのクラウドファンディング活用を支援。札幌市は30%プレミアム分とクラウドファンディング手数料を負担。
さいたま市	テイクアウト・デリバリー新規参入補助金	テイクアウト、デリバリー事業に新たに参入する市内飲食店等の小規模事業者に対し、参入に必要な初期経費を対象に一部補助するもの。
千葉市	理美容店利用促進	・理美容店に対し30%（親子で利用する場合は50%）の店頭割引分を支援。また、感染防止対策経費として一律3万円を支援。
川崎市	<ul style="list-style-type: none"> 川崎市小規模事業者臨時給付金 川崎市じもと応援券 	<ul style="list-style-type: none"> 新型コロナウイルス感染症の拡大により、大きな影響を受けている市内の小規模事業者の事業継続を支えるため、市内の小規模事業者に対して給付金を交付。 「川崎じもと応援券」は、特別定額給付金の給付にあわせて、新型コロナウイルスの影響により売上が大幅に減少している飲食店や生活関連サービス等における消費を促し、域内循環を図ることで、早期の経済回復を目的として実施。
横浜市	<ul style="list-style-type: none"> 中小企業の「新しい生活様式」対応支援事業 市民公益活動緊急支援事業 	<ul style="list-style-type: none"> 中小企業の「新しい生活様式」に対応するため、備品購入や内装工事等の経費を補助（9/10補助）。 市民の暮らしを支える公益性の高い活動を行うNPO等を対象にコロナ禍における新たな事業展開や感染予防対策への助成金を交付（最大30万円）。
名古屋市	ナゴヤ新型コロナウイルス感染症対策事業継続資金	取扱金融機関と連携した長期借入時の利率の引き下げや、融資手続の簡素化・迅速化を図るための「中小企業金融ワンストップ連携機関」認定制度を実施するなど、国の緊急経済対策を活用した独自の融資制度を創設。

指定都市の状況④ ～企業に対する支援策②～

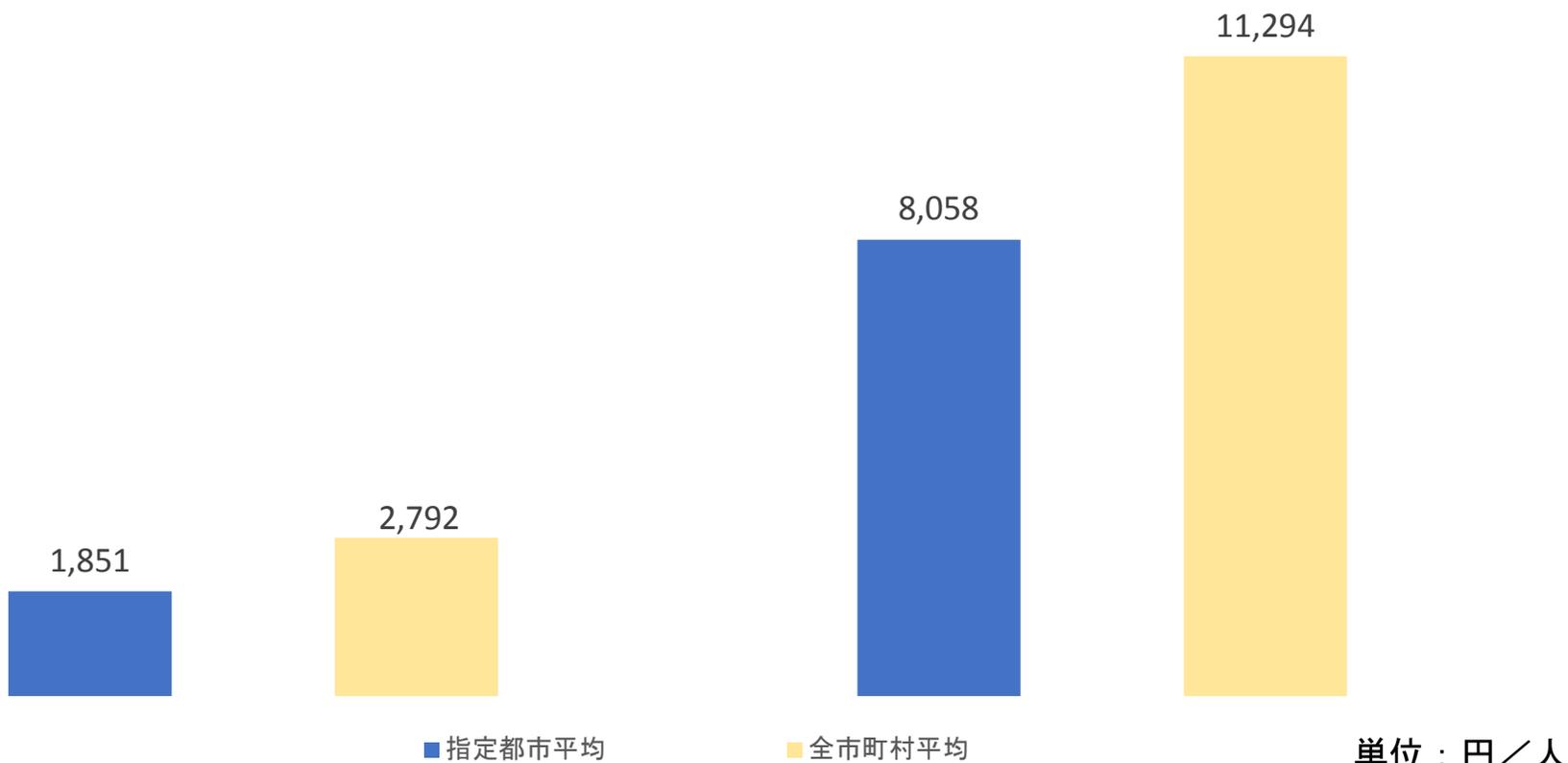
市名	事業名	概要
大阪市	MICE開催支援	新型コロナウイルス感染症防止対策が必要なMICE主催者や出展者を支援するとともに、地域経済の活性化への貢献が大いに期待できるMICEを大阪に呼び込み、大阪からMICEを再起動させるため、インテックス大阪で開催されるMICEの施設基本使用料を半額にするもの。
京都市	<ul style="list-style-type: none"> ・ 市民による京都の魅力再発見 ～飲食店・宿泊施設の需要喚起を通じた事業者支援～ ・ 伝統産業づくり手支援事業補助金 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 飲食店や宿泊施設が提供する市民向けの特別プランや市民を対象とした抽選プレゼント等により、市民にこれらの施設の利用を促し、売上増加や雇用確保につなげるとともに、市民に京都の奥深い魅力を再発見いただく制度。 ・ 販売の機会を失っている伝統産業関係者（団体、グループ、個人）のものづくり等を支援するため、伝統産業の技術を用いて、新たに製造する商品・素材等に係る経費を補助する制度。
神戸市	<ul style="list-style-type: none"> ・ 中小企業等の家賃負担軽減 ・ 中小企業チャレンジ支援補助金 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 中小企業等が営む店舗の4・5月分家賃を減額（1/2以上）した不動産オーナーに対して軽減額の8割を支援。 ・ 中小企業等が事業継続や売上向上のために行う新たな取り組みに対して支援（上限100万円、補助率3/4）。
岡山市	キャッシュレス決済ポイント還元事業	経済活動の回復期における消費喚起により事業活動を支援するため、スマートフォン決済を利用した「岡山市キャッシュレスポイント還元キャンペーン」を実施。
広島市	新型コロナウイルス影響事業者緊急支援事業	営業活動に影響を受けながらも感染拡大防止や苦境打破に取り組む事業者を共助の精神に立って支援する者に対し、広報活動や割引チケットなどに要する経費を補助することで、事業の継続とともに、事業活動の回復を支援。
福岡市	国県の制度を補う事業者向けテレワーク導入支援	テレワーク環境の整備に取り組む中小企業等に対し、テレワーク用通信機器の購入等に係る経費を支援。

新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金人口1人当たり交付限度額比較

第一次補正予算分は0.66倍、第一次、第二次補正予算合計分は0.71倍に留まる。

<第一次補正予算分>

<第一次、第二次補正予算合計分>



指定都市の対応状況⑤

～道府県との連携①～

<連携状況>

- 知事と市長が共同会見を行い緊急メッセージを発出するなど、道民・市民への呼びかけにおいて連携してきた。また、休業要請に係る支援金も共同で実施している。（札幌市）
- 県内の新型コロナウイルス感染症に関する現状と今後の対応について意見交換を行うため、横浜市が働きかけを行い、6首長（※）による会議を5月19日に開催した。（横浜市）
（※）神奈川県知事、横浜市長、川崎市長、相模原市長、神奈川県市長会会長（当日は副会長代理出席）、神奈川県町村会会長
- 4月から6月中旬まで職員1人を県対策本部に派遣し、6月中旬からは隔日等で派遣した。（相模原市）
- 「新潟県・県内30市町村共同宣言」や「東北・新潟共同メッセージ」等の地域的枠組みを持ったメッセージを発出した。（新潟市）
- 本年3月、経済対策に係る情報共有と連絡調整等を行うため、静岡県、静岡・浜松の両指定都市等により「経済対策会議」を設置し、随時実施した。（静岡市）
- 感染の早期発見や拡大の防止対策のため、県市の担当部局、学識者等で構成するプロジェクトチームを設置した。（名古屋市）
- 感染拡大を踏まえ、更なる感染拡大を徹底して防止するため、府市連名で国に緊急事態宣言の発出を要請した(4/10)。また、PCR検査体制を府市連携で構築している。（京都市）
- PCR検査の体制が逼迫した際は、必要に応じて互いの衛生研究所で検査を行うなどフォローしあった。（広島市）
- 県・市合同での専門家会議を開催している（これまで計3回開催）。また市が3/31に独自に設定したリスクレベルの考え方について、6/6の県・市合同専門家会議において県でも同様の考え方を導入した（熊本市）

指定都市の対応状況⑤

～道府県との連携②～

<課題>

- 県が市と事前協議なく、市内施設での臨時医療施設の整備を計画したため、市の医療提供体制等への支障が懸念されたことから、県に対し、留意してほしい事項について要望を行うこととなった。（千葉市）
- 幼稚園については、市内の施設でありながら、所管が県であるため、直接的な対応や他の施設と歩調を合わせた対応等が困難である。（川崎市）
- 政府の方針等は、都道府県と同時に指定都市に対して情報提供すべきである。また、県単位よりも更に広域な単位で対応する枠組みが必要（休業要請、外出自粛等）。（相模原市）
- 新型コロナウイルス感染症緊急包括支援交付金について、県と指定都市の役割分担について県から明確に示されず議会对応等に苦慮している。（浜松市）
- 感染拡大防止策について、特に、人口・産業が集積している指定都市の状況を十分踏まえた対策を講ずることが重要。また、県市が共同で実施すべき施策については、生活圏や通勤圏など広域的な観点からも、事前相談など都道府県との十分な調整が必要である。（名古屋市）
- 県知事による休業要請等は事業者へ多大な負担を与えるため、実効性を持たせるには、経済支援をセットで打ち出すべきであり、県の支援のみで市内経済への支援が不十分な場合は、市が独自で検討・実施しなければならない（福岡市）
- 特措法において市長に与えられた権限は、知事に対して調整を要請するという極めて限定的なものしかなく、最前線においてスピーディな対応、果敢な対応が求められることから、特措法上の措置権限について、市長に一定の権限を付与する必要があると考えている。（熊本市）

まとめ

1. 指定都市においては、新型コロナウイルス感染症の感染者が多数発生し、必要な医療の提供などの対策が非常に大きなウエイトを占めるとともに、これに伴う対応や支援等で大きな役割を果たしており、特措法に基づき道府県知事の権限により行われる施策について、指定都市の現状や特性を踏まえたものとされるべきである。
2. しかし、我が国として初めての経験とも言える今般の対応において、必ずしも十分な情報共有や指定都市からの意見の吸い上げが行われなかった事例も見られる。
3. 指定都市と道府県が適切に役割分担をし、対策を講じていくため、権限や情報共有の在り方などについて、より緊密に協議・連携していく必要があるのではないか。